គោលនយោបាយស្តីពីការអភិវឌ្ឍយន្តការភាពជាដៃគូរវាងរដ្ឋ និងឯកជន សម្រាប់គ្រប់គ្រងគម្រោងវិនិយោគសាធារណៈ ២០១៦-២០២០

រាជធានីភ្នំពេញ ថ្ងៃទី០៩ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៧

មាតិកា

១. ចក្ខុវិស័យ, គោលបំណង, និងគោលដៅ

២. យុទ្ធសាស្ត្រ

២.១ វិធានការគោលនយោបាយបន្ទាន់ចំពោះមុខ

២.២ វិធានការគោលនយោបាយរយៈពេលមធ្យម និងវែង

៣. ការរៀបចំនីតិវិធីប្រតិបត្តិការរួម និងគោលការណ៍ណែនាំគម្រោង PPP

៤. ការពិនិត្យ និងវាយតម្លៃសំណើគម្រោងតាមយន្តការ PPP

៥. ដំណើរការនៃការស្នើគម្រោងតាមយន្តការ PPP

១. ចក្ខុវិស័យ

«នៅមុនដំណាច់ឆ្នាំ២០២០ រាជរដ្ឋាភិបាលត្រូវបង្កើត និង អនុវត្តឱ្យបានពេញលេញនូវប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងការវិនិយោគសាធារណៈ តាមយន្តការ PPP ប្រកបដោយភាពប្រទាក់ក្រឡានិងគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ ស្របតាមឧត្តមានុវត្តជាអន្តរជាតិ ព្រមទាំងរួមចំណែកពង្រឹងការគ្រប់គ្រង ហានិភ័យនៃកាតព្វកិច្ចបំណុលដោយថាហេតុដែលកើតចេញពីការ អនុវត្តគម្រោងវិនិយោគសាធារណៈ តាមយន្តការនេះ។»

១. គោលបំណង និងគោលដៅ (ត)

គោលបំណង

«ជំរុញ និងលើកទឹកចិត្តការវិនិយោគរបស់វិស័យឯកជន និងស្ថាប័នហិរញ្ញវត្ថុ ក្នុងការចូលរួមសា្ថារ, កសាង, ជួសជុល, ប្រតិបត្តិការ, និងថែទាំហេដ្ឋា-រចនាសម្ព័ន្ធសាធារណៈ ព្រមទាំងវិស័យបង្កើនផលិតភាពសេដ្ឋកិច្ចផ្សេងទៀត ប្រកបដោយនវានុវត្តភាព និងប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ ស្របតាមឧត្តមានុវត្តជាអន្តរជាតិ សំដៅរួមចំណែកទ្រទ្រង់ចីរភាពនៃកំណើនសេដ្ឋកិច្ចរយៈពេលវែង និងបង្កើនសមត្ថភាពប្រកួតប្រជែងរបស់កម្ពុជា ក្នុងបរិការណ៍នៃសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចតំបន់ និងសកលលោក។»

១. គោលបំណង និងគោលដៅ(ត)

គោលដៅ

«ដាក់ចេញនូវយុទ្ធសាស្ត្រ, កំណត់យន្តការស្ថាប័ន, និងបង្កើតយន្តការគាំទ្រហិរញ្ញវត្ថុ សម្រាប់រយៈពេលខ្លី មធ្យម និងវែង សំដៅរៀបចំប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងការវិនិយោគសាធារណៈ តាមយន្តការ PPP ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព, ស័ក្តិសិទ្ធិភាព, តម្លាភាព, គណនេយ្យភាព, សង្គតិភាព, និងភាពប្រទាក់-ក្រឡាគ្នា ព្រមទាំងរួមចំណែកពង្រឹងការគ្រប់គ្រងហានិភ័យនៃកាតព្វកិច្ចបំណុលផាយថាហេតុ ដែលកើតចេញពីការអនុវត្តគម្រោងវិនិយោគសាធារណៈតាមយន្តការនេះ។»

២. យុទ្ធសាស្រ្ត

- យុទ្ធសាស្រ្តគន្លឹះរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល គឺការរៀបចំ និងដាក់ចេញនូវ **វិធានការគោលនយោបាយបន្ទាន់ចំពោះមុខ និងសម្រាប់រយៈពេលមធ្យមនិងវែង** ដោយនឹងត្រូវអនុវត្តតាមអភិក្រម ជាជំហានៗ រួមមាន៖

  (១) ការចាប់ផ្តើមចេញពីការពិនិត្យនិងកែសម្រួលនូវក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្ត, ការដាក់ឱ្យអនុវត្តនីតិវិធីគ្រប់គ្រងប្រតិបត្តិការ, ការបង្កើតយន្តការគាំទ្រហិរញ្ញវត្ថុ, និងការកំណត់យន្តការស្ថាប័ន ព្រមទាំងបង្កើតគណៈកម្មការអន្តរក្រសួង ជាស្ថាប័នបណ្តោះអាសន្ន សម្រាប់គ្រប់គ្រង និងសម្របសម្រួលអនុវត្តយុទ្ធសាស្រ្តនេះ

  (២) អភិក្រម "**រៀនផង-ធ្វើផង**"

  (៣) ការអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពស្ថាប័ន និងធនធានមនុស្ស តាមក្រសួង ស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ។

២.១ វិធានការគោលនយោបាយបន្ទាន់ចំពោះមុខ

១. បង្កើតគណៈកម្មការអន្តរក្រសួងបណ្តោះអាសន្ន ដោយមានការចូលរួមពីក្រសួង ស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធដែលមានភារកិច្ច ដូចខាងក្រោម៖

- o ពិនិត្យឡើងវិញលើបទប្បញ្ញត្តិនៃច្បាប់ស្តីពីសម្បទាន និងច្បាប់ពាក់ព័ន្ធដទៃទៀត ព្រមទាំងធ្វើសំណើសុំវិសោធនកម្ម ឬ សំណើសុំរៀបចំសេចក្តីព្រាងច្បាប់ថ្មីស្តីពីយន្តការ PPP តាមការចាំបាច់។
- o រៀបចំក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តពាក់ព័ន្ធ និងនីតិវិធីគ្រប់គ្រងប្រតិបត្តិការ, នីតិវិធីគ្រប់គ្រងកិច្ចលទ្ធកម្ម, នីតិវិធីគ្រប់គ្រងយន្តការគាំទ្រហិរញ្ញវត្ថុ។ល។
- o ពិនិត្យ និងអនុម័តបញ្ជីគម្រោងអាទិភាពតាមយន្តការ PPP និងលទ្ធផលនៃការសិក្សាសមិទ្ធិលទ្ធភាពគម្រោងអាទិភាពតាមគោលការណ៍ប្រសិទ្ធភាព, ស័ក្តិសិទ្ធិភាព, គណនេយ្យភាព, តម្លាភាព, យុត្តិធម៌ និងដោយមានការផ្សព្វផ្សាយជាសាធារណៈ។

មុខងារ និងភារកិច្ចទាំងនេះ នឹងត្រូវផ្ទេរជូនយន្តការអចិន្ត្រៃយ៍ដែលនឹងត្រូវពិនិត្យ និងសម្រេចដោយរាជរដ្ឋាភិបាល។

២.១ វិធានការគោលនយោបាយបន្ទាន់ចំពោះមុខ (ត)

គណៈកម្មការអន្តរក្រសួងនេះ មាន **ក្រុមការងារបច្ចេកទេស** សម្របសម្រួលការអនុវត្តគោលនយោបាយ PPP ជា **លេខាធិការដ្ឋាន** ដែលមានភារកិច្ច ដូចខាងក្រោម៖

- សម្របសម្រួល និងគ្រប់គ្រងប្រតិបត្តិការនៃគម្រោងវិនិយោគតាមយន្តការ PPP ។
- ផ្តល់ការគាំទ្រខាងផ្នែកប្រតិបត្តិការដល់ក្រសួង ស្ថាប័ន ដែលមានសមត្ថកិច្ចចុះកិច្ចសន្យា ជាមួយដៃគូឯកជន ក្នុងការកំណត់ វាយតម្លៃ រៀបចំរចនាសម្ព័ន្ធ ធ្វើកិច្ចលទ្ធកម្ម ចុះកិច្ចសន្យា និងគ្រប់គ្រងការអនុវត្តគម្រោង។
- ពិនិត្យ និងតាមដានលើកិច្ចប្រតិបត្តិនៅគ្រប់ដំណាក់កាលនៃវដ្តរបស់គម្រោងវិនិយោគតាមយន្តការ PPP ។
- ផ្តល់អនុសាសន៍ដល់គណៈកម្មការអន្តរក្រសួងលើការអនុវត្ត និងការធ្វើបច្ចុប្បន្នកម្មគោលនយោបាយស្តីពីការអភិវឌ្ឍយន្តការ PPP។
- គ្រប់គ្រងមូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍គម្រោង សម្រាប់គាំទ្រហិរញ្ញវត្ថុដល់ក្រសួង ស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធលើការងារសិក្សា និងការរៀបចំគម្រោង ព្រមទាំងប្រតិបត្តិការនានាដើម្បីឈានដល់ការប្រគល់កិច្ចសន្យាអនុវត្តគម្រោងតាមយន្តការ PPP។
- តាមដាន ត្រួតពិនិត្យ និងវាយតម្លៃលើវឌ្ឍនភាពនៃការអនុវត្តវិធានការគោលនយោបាយ និងវិធានការដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈម ព្រមទាំងរាយការណ៍លទ្ធផលវឌ្ឍនភាពនៃការអនុវត្តជូនគណៈកម្មការអន្តរក្រសួង។
- បំពេញភារកិច្ចពាក់ព័ន្ធផ្សេងទៀត តាមការកំណត់របស់ប្រធានគណៈកម្មការអន្តរក្រសួង។

២.១ វិធានការគោលនយោបាយបន្ទាន់ចំពោះមុខ (ត)

២. បង្កើត និងដាក់ឱ្យអនុវត្តមូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍គម្រោង (Project Development Facility - PDF) សម្រាប់គាំទ្រដល់ក្រសួង ស្ថាប័នជំនាញ ក្នុងការរៀបចំគម្រោង ដោយគិតចាប់ពីដំណាក់កាលសិក្សាសមិទ្ធិលទ្ធភាពបឋម រហូតដល់ដំណាក់កាលប្រគល់កិច្ចសន្យាសម្បទាន។

៣. រៀបចំ និងកំណត់យន្តការស្ថាប័ន ដោយៈ

- ធ្វើសមាហរណកម្មមុខងារនៃអង្គភាព PPP ថ្នាក់កណ្ដាល និងអង្គភាពគ្រប់គ្រងហានិភ័យ ទៅក្នុងក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ
- បង្កើត ឬធ្វើសមាហរណកម្មមុខងារនៃអង្គភាព PPP នៅតាមបណ្ដាក្រសួង ស្ថាប័នតាមវិស័យ។

៤. ត្រូវផ្ដោតលើគម្រោងអាទិភាពក្នុងវិស័យហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធសាធារណៈ និងវិស័យបង្កើនផលិតភាពសេដ្ឋកិច្ចខ្ពស់មួយចំនួនសិន ដោយត្រូវអនុវត្តតាមទម្រង់ "**ការទូទាត់ផ្អែកលើផលចំណូល**"។

៥. រៀបចំ និងដាក់ឱ្យអនុវត្តផែនការអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាពស្ថាប័ន និងធនធានមនុស្ស ។

២.២ ទិសដៅការគោលនយោបាយរយៈពេលមធ្យម និងវែង

១. បន្តពិនិត្យ និងកែសម្រួលឡើងវិញ តាមការចាំបាច់នូវក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តពាក់ព័ន្ធ, យន្តការស្ថាប័ន, នីតិវិធីគ្រប់គ្រងយន្តការគាំទ្រហិរញ្ញវត្ថុនិងប្រតិបត្តិការនៃគម្រោងវិនិយោគសាធារណៈតាមយន្តការ PPP ។

២. ពិនិត្យលទ្ធភាពលើការរៀបចំបង្កើត និងដាក់ឱ្យអនុវត្តនូវមូលនិធិបំពេញផលហិរញ្ញវត្ថុ (Viability Gap Fund – VGF)។

៣. ធ្វើបច្ចុប្បន្នកម្មផែនការអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាពស្ថាប័ន និងធនធានមនុស្ស។

៤. ពិនិត្យលទ្ធភាពបង្កើនចំនួនគម្រោង និងពិចារណាលើការអនុវត្តទម្រង់ទូទាត់ផ្សេងទៀត ដូចជា “**ការទូទាត់ផ្អែកលើថវិកាជាតិ**” និង “**ការទូទាត់តាមវិធីចម្រុះ**” ។

៣.២ វិធានការគោលនយោបាយរយៈពេលមធ្យម និងវែង (ត)

- ជាមួយគ្នានេះ ត្រូវធ្វើបច្ចុប្បន្នកម្មលើបញ្ជីគម្រោងអាទិភាព ដោយនឹងពិនិត្យលទ្ធភាពឈានទៅបន្ថែមវិស័យអាទិភាពមួយចំនួនទៀត រួមមាន៖
    - o ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធវិស័យឧស្ម័ន និងប្រេងកាត
    - o វិស័យទូរគមនាគមន៍ និងបច្ចេកវិទ្យាគមនាគមន៍ និងព័ត៌មាន
    - o ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រនិងកសិកម្ម និង
    - o វិស័យអាទិភាពដទៃទៀត។
- សម្រាប់រយៈពេលវែង អាចនឹងឈានទៅពិនិត្យលទ្ធភាពលើការវិនិយោគក្នុងវិស័យសង្គមកិច្ចបន្ថែមទៀត ដូចជា៖ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធសេវាសុខភាពសាធារណៈ និងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធអប់រំ និងកីឡា ជាដើម។

៣. ការរៀបចំនីតិវិធីប្រតិបត្តិការរួម និងគោលការណ៍ណែនាំគម្រោង PPP

- ដើម្បីរៀបចំ និងអនុវត្តគម្រោងតាមយន្តការ PPP ឱ្យស្របតាមដំណាក់កាល ដែលអនុវត្តជាអន្តរជាតិ ក្រុមការងារបច្ចេកទេស សហការជាមួយធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី បានកំពុងរៀបចំនីតិវិធីប្រតិបត្តិការរួម និងគោលការណ៍ណែនាំគម្រោង PPP ដូចខាងក្រោម៖

<table>
<tr><th colspan="4">នីតិវិធីប្រតិបត្តិការរួម (SOP)</th></tr>
<tr><th>ដំណាក់កាលជ្រើសរើសគម្រោង</th><th>ដំណាក់កាលសិក្សាសមិទ្ធលទ្ធភាព</th><th>ដំណាក់កាលកិច្ចលទ្ធកម្ម និងចុះកិច្ចសន្យា</th><th>ដំណាក់កាលគ្រប់គ្រងកិច្ចសន្យា</th></tr>
<tr><td>គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីការធ្វើអត្តសញ្ញាណកម្ម និងជ្រើសរើសគម្រោង</td><td rowspan="5">គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីការសិក្សាសមិទ្ធលទ្ធភាព</td><td rowspan="2">គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីនីតិវិធីកិច្ចលទ្ធកម្ម មាន ០៤ ផ្នែក។</td><td rowspan="2">គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីការគ្រប់គ្រងកិច្ចសន្យា</td></tr>
<tr><td>គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីមូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍គម្រោង</td></tr>
<tr><td rowspan="2">ផ្នែកទី១៖ ការបុរេជ្រើសរើសក្រុមទីប្រឹក្សាប្រតិបត្តិការ (Pre-qualified Panel of Advisors)</td><td>ផ្នែកទី៤៖ ការជ្រើសរើសដៃគូឯកជន (Private Proponent)</td><td rowspan="4">ផ្នែកទី៣៖ ការជ្រើសរើសទីប្រឹក្សាឯករាជ្យ (Independent Consultant)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីគំរូកិច្ចសន្យាសម្បទាន</td></tr>
<tr><td rowspan="2">ផ្នែកទី២៖ ការជ្រើសរើសទីប្រឹក្សាប្រតិបត្តិការ (Transaction Advisors)</td></tr>
<tr><td colspan="2">គោលការណ៍ណែនាំស្តីពីការបំពេញផលចំណេញហិរញ្ញវត្ថុ (Viability Gap Fund)</td></tr>
</table>

៤. ការពិនិត្យ និងវាយតម្លៃសំណើគម្រោងតាមយន្តការ PPP

- ការវាយតម្លៃគម្រោង PPP តាមគោលការណ៍ណែនាំការធ្វើអត្តសញ្ញាណកម្ម និងជ្រើសរើស គឺបែងចែកជា ២ ដំណាក់កាល៖
  - **ដំណាក់កាលទី១៖** គឺជាដំណាក់កាល "ដាប់/ធ្លាក់" ដែលមានលក្ខខណ្ឌវិនិច្ឆ័យចំនួន ០៧។
  - **ដំណាក់កាលទី២៖** គឺជាដំណាក់កាលដាក់ពិន្ទុ និងចំណាត់ថ្នាក់គម្រោង ទៅតាមលក្ខខណ្ឌវិនិច្ឆ័យចំនួន ០៦។

៤. ការពិនិត្យ និងវាយតម្លៃសំណើគម្រោងតាមយន្តការ PPP (ត)

- **<u>ដំណាក់កាលទី១៖</u>** "ជាប់/ធ្លាក់"

១. គម្រោងស្របតាមអាទិភាពជាយុទ្ធសាស្រ្ត និងគោលនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល

២. គម្រោងមានទំហំទុនវិនិយោគអប្បបរមា ១០ លានដុល្លារអាមេរិក

៣. គម្រោងមានការគាំទ្រពីបណ្តាភាគីពាក់ព័ន្ធ ដោយផ្អែកលើការធ្វើពិគ្រោះយោបល់បឋម

៤. ក្រសួង ស្ថាប័នម្ចាស់សំណើគម្រោងមានឆន្ទៈក្នុងការអនុវត្តគម្រោង ដោយផ្តល់ការបញ្ជាក់ជាលាយលក្ខអក្សរ

៥. គម្រោងមិនត្រូវការចំណាយខ្ពស់លើការដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដីធ្លី បរិស្ថាន និងសង្គម

៦. លទ្ធផលយថាប្រភេទ (Output Specification) និងយន្តការទូទាត់ ត្រូវបានកំណត់ច្បាស់លាស់

៧. គម្រោងប្រហាក់ប្រហែលនឹងសំណើគម្រោង ធ្លាប់បានធ្វើកិច្ចលទ្ធកម្មពីមុនមក។

<u>រាល់សំណើគម្រោងណាដែលមិនអនុលោមតាមលក្ខខណ្ឌវិនិច្ឆ័យណាមួយខាងលើ គឺត្រូវវាយតម្លៃឱ្យធ្លាក់ និងមិនអាចបន្តទៅដំណាក់កាលទី២។</u>

៤. ការពិនិត្យ និងវាយតម្លៃសំណើគម្រោងតាមយន្តការ PPP (ត)

- **<u>ដំណាក់កាលទី២៖</u>** "ការដាក់ពិន្ទុ"

១. ការទទួលយករបស់ទីផ្សារ (Market Acceptability)

២. យន្តការប្រមូលចំណូលអាចប៉ាន់ស្មានបាន និងមានភាពទាក់ទាញផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ

៣. ផលប្រយោជន៍សេដ្ឋកិច្ច និងសង្គម (Economic and Social Desirability)

៤. ការបែងចែកហានិភ័យសមស្រប

៥. ចំណាយក្នុងមួយវដ្តគម្រោងចាប់ពីការវិនិយោគ ប្រតិបត្តិការ និងថែទាំអាចប៉ាន់ស្មានបាន

៦. អនុលោមតាមច្បាប់ និងបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានជាធរមាន

<u>រាល់គម្រោងណាដែលទទួលបានពិន្ទុសរុបចាប់ពី ៧០% ឡើងទៅ ត្រូវវាយតម្លៃឱ្យជាប់ និងបន្តធ្វើអាទិភាពរូបនីកម្មគម្រោង ឬចំណាត់ថ្នាក់ទៅតាមលទ្ធផលនៃការវាយតម្លៃ។</u>

៦. ដំណើរការនៃការស្នើគម្រោងតាមយន្តការ PPP (បច្ចុប្បន្ន - Indicative)

ដំណាក់កាលទី១

- ក្រសួង ស្ថាប័នរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលដាក់សំណើគម្រោងមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ដើម្បីពិនិត្យ និងវាយតម្លៃ។
- ក្នុងករណីវិស័យឯកជនស្នើគម្រោង គឺត្រូវធ្វើឡើងតាមរយៈក្រសួង ស្ថាប័នតាមវិស័យ ដើម្បីដាក់សំណើគម្រោងមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ។

ដំណាក់កាលទី២

- គណៈកម្មការអន្តរក្រសួងដឹកនាំការងារ PPP នឹងពិនិត្យ និងសម្រេចថាតើសំណើគម្រោងអាចបន្តដល់ដំណាក់កាលសិក្សាសមិទ្ធលទ្ធភាព (F/S)។
- ក្នុងករណីបន្ត ក្រសួង ស្ថាប័នម្ចាស់សំណើគម្រោងអាចជួល Transaction Advisors ដើម្បីធ្វើ F/S ដោយស្នើសុំហិរញ្ញប្បទានពី PDF។
- គណៈកម្មការអន្តរក្រសួងដឹកនាំការងារ PPP នឹងពិនិត្យលើលទ្ធផលនៃការសិក្សាលទ្ធភាព ថាតើនឹងបន្តទៅដំណាក់កាលកិច្ចលទ្ធកម្ម។

ដំណាក់កាលទី៣

- ក្រសួង ស្ថាប័នម្ចាស់សំណើគម្រោងនឹងដឹកនាំកិច្ចលទ្ធកម្មជ្រើសរើសដៃគូឯកជន ឬសម្បទានិក ដោយមានការចូលរួមពីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ។
- ចុះកិច្ចសន្យាជាមួយដៃគូឯកជន ឬសម្បទានិក។

សូមអរគុណ